



## AVIZ

### referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.103 din 16.06.2010,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Obiectul de reglementare al prezentului proiect îl constituie completarea art.52 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și a art.54 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

2. Având în vedere obiectul de reglementare al proiectului, precum și dispozițiile art.41 și art.60 din Legea nr.24/2000, republicată, propunem reformularea **titlului**, astfel:

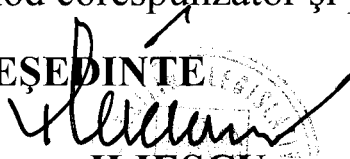
„Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice”.

3. La partea dispozitivă a **art.I**, pentru unitate în redactare, este necesar ca după titlul actului normativ de bază să se redea editorialul în care a fost publicat acesta, respectiv „Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.597 din 13 august 2002”. De asemenea, sugerăm reformularea părții finale astfel: „alin.(9) - (11), cu următorul cuprins:”.

Reiterăm aceste observații, în mod corespunzător, și pentru art.II.

4. La textul propus pentru **alin.(10) al art.52**, pentru rigoarea redactării, sintagma „alin.(8) și alin.(9)” se va înlocui cu sintagma „alin.(8) și (9)”, observație valabilă în mod corespunzător și pentru **alin.(11)**.

PREȘEDINTE

  
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.766/17.06.2010

*Lege privind finanțele publice*

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002  
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice
- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*  
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind  
finanțele publice
- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin.*  
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor *(3)*
- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competen *42 alin. (1)*  
țele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale  
obiectivelor de investiții noi
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009*  
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe *aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*  
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale  
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009
- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art.*  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competen *42 alin. (1)*  
țele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale  
obiectivelor de investiții noi
- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și  
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7);*  
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța *introduce alin. (7\_1) la art. 52*  
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și  
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea  
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

*Lege privind finanțele publice locale*

- 1 promulgată prin D. nr. 895/2006 M. Of. nr. 618/18 iul. 2006  
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice locale
- 2 rectificare M. Of. nr. 627/20 iul. 2006 *rectifică art.86 alin. (2)*  
RECTIFICARE
- 3 completat prin O.U.G. nr. 46/2007 M. Of. nr. 374/1 iun. 2007 *introduce alin. (5\_1) la art. 63*  
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale  
aprobată prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 64/2007 M. Of. nr. 439/28 iun. 2007 *abrogă art.77 alin.(1) lit. c) și d) și din alin.(2) normele de trimitere la alin. (1) lit. c) și d)*  
Ordonanță de urgență privind datoria publică  
aprobată cu modificări și L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008  
completări prin
- 5 modificări prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 46/2007*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2007 pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 28/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008 *modifică art. 2 pct. 40, art.32 alin. (7), art.33 alin. (3) lit. b), art.33 alin. (4) lit. a) și i b) la 1 ianuarie 2009, art.33 alin. (6) lit. b), art. 33 alin. (9), art.37 alin. (3), art.86 alin. (1) lit. b); introduce lit. a\_1 la art. 33 alin. (4) la 1 ianuarie 2009, alin. (7\_1) și (7\_2) la art. 33, lit.d) la art. 78 alin. (1), alin. (2\_1) la art. 78*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale  
aprobată prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008
- 7 modificări prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 28/2008*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 91/2009 M. Of. nr. 457/1 iul. 2009 *modifică art. 82;*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative  
*introduce alin. (7\_1) și (7\_2) la art. 39*
- 9 completat prin O.U.G. nr. 111/2009 M. Of. nr. 685/12 oct. 2009 *introduce alin. (1\_1) la art. 61*  
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare  
aprobată prin L. nr. 47/2010 M. Of. nr. 187/24 mar. 2010

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

este de 1% până la 31 dec. 2010

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2009 pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare

**TABEL COMPARATIV**  
**pentru proiectul de OUG pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Nr. crt.	Text în vigoare	Text nou introdus	Justificare
<p><b>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare</b></p>	<p><b>Art. 52</b> Execuția bugetară</p> <p>(1) În procesul execuției bugetare cheltuielile bugetare parcurg următoarele faze: angajament, lichidare, ordonanțare, plată.</p> <p>(2) Execuția bugetară se bazează pe principiul separării atribuțiilor persoanelor care au calitatea de ordonator de credite de atribuțiile persoanelor care au calitatea de contabil.</p> <p>(3) Operațiunile specifice angajării, lichidării și ordonanțării cheltuielilor sunt în competența ordonatorilor de credite și se efectuează pe baza avizelor compartimentelor de specialitate ale instituției publice.</p> <p>(4) Plata cheltuielilor este asigurată de șeful compartimentului financiar-contabil în limita fondurilor disponibile.</p> <p>(5) Instrumentele de plată trebuie să fie însoțite de documentele justificative. Aceste documente trebuie să certifice exactitatea sumelor de plată, recepția bunurilor și executarea serviciilor și altele asemenea, conform angajamentelor legale încheiate. Instrumentele de plată se semnează de contabil și șeful compartimentului financiar-contabil.</p> <p>(6) Efectuarea plăților, în limita creditelor bugetare aprobate, se face numai pe bază de acte justificative, întocmite în conformitate cu dispozițiile legale, și numai după ce acestea au fost lichidate și ordonanțate potrivit prevederilor art. 24 și 25, după caz.</p> <p>(7) Guvernul poate stabili prin hotărâre, la</p>	<p style="text-align: center;"><b>Text nou introdus</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Alin. (9) al art. 52:</b></p> <p>(9) Prin excepție de la prevederile alin.(8), partea aferentă cheltuielilor eligibile din sumele reprezentând plăți în avans pentru implementarea programelor, proiectelor și acțiunilor finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, poate fi justificată prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la termenul stabilit pentru plata finală conform contractelor încheiate, cu respectarea eventualelor prevederi specifice din memorandumuri/acorduri/contracte/decizii/ordine de finanțare.</p> <p style="text-align: center;"><b>Alin. (10) al art. 52:</b></p> <p>(10) Prin excepție de la prevederile alin.(8) și alin.(9), sumele reprezentând plăți în avans pentru implementarea proiectelor și acțiunilor finanțate în cadrul Programului Operațional Sectorial Transport, pot fi justificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la termenul stabilit pentru plata finală conform contractelor încheiate, cu respectarea eventualelor prevederi specifice din contracte/decizii/ordine de finanțare și, după caz, memorandumuri/acorduri de împrumut.</p> <p style="text-align: center;"><b>Alin. (11) al art. 52:</b></p> <p>(11) În cazurile prevăzute la alin. (9) și alin. (10), sumele reprezentând plăți în avans și nejustificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la termenul stabilit pentru plata finală, în condițiile prevederilor contractuale, vor fi recuperate de către instituțiile publice care au acordat avansurile și se vor restitui bugetului din care au fost avansate, cu perceperea majorărilor de întârziere existente pentru veniturile bugetare, calculate pentru perioada cuprinsă între data acordării avansului și data recuperării sumelor restante.”</p>	<p>În vederea asigurării unui flux financiar optim în implementarea activităților din cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile post aderare (proiectelor majore în mod special), în contextul actualei crize economico-financiare care a diminuat capacitatea contractorilor de a susține din surse proprii și/sau atrase (credite) derularea optimă a lucrărilor și serviciilor, ceea ce, cumulat cu prevederile legislative actuale în materie de avansuri, conduce la blocaje în derularea contractelor.</p> <p>Din rațiuni de prudență bugetară, excepția introdusă de alin.(9) vizează doar partea aferentă cheltuielilor eligibile din avansurile acordate în cadrul contractelor încheiate de beneficiarii publici pentru implementarea proiectelor proprii finanțate din fonduri externe nerambursabile post aderare.</p> <p>Alin.(10) se referă la proiectele implementate în cadrul POS Transport, ai căror beneficiari sunt în general entități care primesc finanțarea prin bugetul MTT, deci pentru care se poate impune o mai mare rigoare în contabilizarea acestor avansuri, excepția se referă la avansurile acordate pentru toate cheltuielile (eligibile și neeligibile), indiferent de sursa financiară (fonduri externe nerambursabile, rambursabile, contribuția națională aferentă acestora).</p> <p>Alin.(11) a fost adăugat prin similitudine cu prevederile existente deja la alin.(8), pentru a acoperi prevederile alineatelor nou introduse.</p>

Nr. crt.	Text în vigoare	Text nou introdus	Justificare
	<p>propunerea ministrului finanțelor publice, acțiunile și categoriile de cheltuieli pentru care se pot efectua plăți în avans de până la 30% din fondurile publice, criteriile, procedurile, precum și limitele care se vor folosi în acest scop.</p> <p>(7<sup>1</sup>) Excepție fac proiectele de cercetare științifică, obținute prin competiții naționale, pentru care se pot efectua plăți în avans de minimum 30% și maximum 90%, din fondurile publice, la începutul fiecărei etape de cercetare.</p> <p>(8) Sumele reprezentând plăți în avans, efectuate potrivit alin. (7) și nejustificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la sfârșitul anului, în condițiile prevederilor contractuale, vor fi recuperate de către instituția publică care a acordat avansurile și se vor restitui bugetului din care au fost avansate. În cazul nelivrării bunurilor, neefectuării lucrărilor și serviciilor angajate pentru care s-au plătit avansuri, recuperarea sumelor de către instituția publică se face cu perceperea majorărilor de întârziere existente pentru veniturile bugetare, calculate pentru perioada de când s-au acordat și până s-au recuperat.</p>		
2	<p><b>Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare</b></p> <p><b>Art. 55</b> Execuția bugetară</p> <p>(1) În procesul execuției bugetare, cheltuielile bugetare parcurg următoarele faze: angajament, lichidare, ordonanțare, plată.</p> <p>(2) Execuția bugetară la orașe, municipii, sectoarele municipiului București, județe și municipiul București se bazează pe principiul separării atribuțiilor persoanelor care au calitatea de ordonator de credite de atribuțiile persoanelor care au calitatea de</p>	<p><b>Alin (9<sup>1</sup>) al art. 54:</b></p> <p>”(9<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile alin.(8), partea aferentă cheltuielilor eligibile din sumele reprezentând plăți în avans pentru implementarea programelor, proiectelor și acțiunilor finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, poate fi justificată prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la termenul stabilit pentru plata finală conform contractelor încheiate, cu respectarea eventualelor prevederi specifice din memorandumuri/acorduri/contracte/decizii/ordine de</p>	<p>Idem pct. 1, cu diferența că autoritățile locale nu sunt beneficiari eligibili în cadrul POS Transport și prin urmare nu se mai justifica introducerea unei excepții.</p>

Nr. crt.	Text în vigoare	Text nou introdus	Justificare
	<p>contabil.</p> <p>(3) Operațiunile specifice angajării, lichidării și ordonării cheltuielilor sunt în competența ordonatorilor de credite și se efectuează pe baza avizelor compartimentelor de specialitate ale instituțiilor publice.</p> <p>(4) Plata cheltuielilor este asigurată de șeful compartimentului financiar-contabil, în limita fondurilor disponibile.</p> <p>(5) Instrumentele de plată trebuie să fie însoțite de documentele justificative. Aceste documente trebuie să certifice exactitatea sumelor de plată, recepția bunurilor, executarea serviciilor și altele asemenea, conform angajamentelor legale încheiate. Instrumentele de plată se semnează de către contabil și șeful compartimentului financiar-contabil.</p> <p>(6) Efectuarea plăților, în limita creditelor bugetare aprobate, se face numai pe bază de acte justificative, întocmite în conformitate cu dispozițiile legale, și numai după ce acestea au fost angajate, lichidate și ordonate.</p> <p>(7) Plata cheltuielilor la comune și la instituțiile publice la care compartimentul financiar-contabil are un număr de personal mai mic de 5 persoane se realizează de către ordonatorul de credite și de persoana împuternicită cu atribuții financiar-contabile, cu respectarea normelor metodologice privind organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale.</p> <p>(8) Pentru anumite categorii de cheltuieli se pot efectua plăți în avans de până la 30%, în condițiile dispozițiilor legale.</p> <p>(9) Sumele reprezentând plăți în avans, efectuate potrivit alin. (8) și nejustificate</p>	<p>finanțare.</p> <p><b>Alin (9<sup>2</sup>) al art. 54:</b></p> <p>(9<sup>2</sup>) În cazurile prevăzute la alin.(91), sumele reprezentând plăți în avans și nejustificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la termenul stabilit pentru plata finala, în condițiile prevederilor contractuale, vor fi recuperate de către instituțiile publice care au acordat avansurile și se vor restitui bugetului din care au fost avansate, cu perceperea majorărilor de întârziere existente pentru veniturile bugetare, calculate pentru perioada cuprinsă între data acordării avansului și data recuperării sumelor restante.”</p>	

Nr. crt.	Text în vigoare	Text nou introdus	Justificare
	<p>prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate, până la sfârșitul anului, în condițiile prevederilor contractuale, vor fi recuperate de către instituțiile publice care au acordat avansurile și se vor restitui bugetului din care au fost avansate.</p> <p>(10) În cazul nelivrării bunurilor, neefectuării lucrărilor și serviciilor angajate, pentru care s-au plătit avansuri, recuperarea sumelor de către instituția publică se face cu perceperea majorărilor de întârziere la nivelul celor existente pentru veniturile bugetare, calculate pentru perioada de când s-au acordat și până s-au recuperat.</p> <p>(11) Fac excepție de la prevederile alin. (9) situațiile expres reglementate prin dispoziții legale.</p>		